



Porsgrunn kommune

Byutvikling

Arkivsak-dok. 22/08613-1
Saksbehandler Yngvil Holt

Saksgang Møtedato
Formannskapet 25.08.2022

Høring av Forskrift om gebyr for saksbehandling, kontroll og tilsyn etter forurensningsforskriften for Porsgrunn kommune

Rådmannens innstilling:

Porsgrunn kommune legger med dette forslag til *Forskrift om gebyr for saksbehandling, kontroll og tilsyn etter forurensningsforskriften* for Porsgrunn kommune ut på høring, jf. forvaltningsloven § 37 tredje ledd.

Vedlegg:

- Utkast til forskrift om gebyr for saksbehandling, kontroll og tilsyn etter forurensningsforskriften Porsgrunn kommune

Referanser i saken

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven)
- Forskrift om begrenning av forurensning (forurensningsforskriften)

Bakgrunn

Forskrift om gebyr for saksbehandling, kontroll og tilsyn gir kommunen mulighet til å ta gebyrer for saksbehandling, kontroll og tilsynsordning i henhold til forurensningsloven § 52a og forurensningsforskriften § 11-4 og § 2-12. Forskriften vil åpne opp for at kommunen kan innføre gebyr for behandling av tilsynsplaner, utslippssøknader, søknad om påslipp til kommunale ledninger og en kontroll- og tilsynsordning for å sikre at vedtak i medhold av disse kapitlene blir fulgt. Kommunen er forurensningsmyndighet innenfor forurensningsforskriften kapittel 2,12, 13, 15 og 15A-4.

Kommunens oppgave omfatter saksbehandling, kontroll og tilsyn av spredt avløp fra enkelteiendommer til inntil 2000 personekvivalenter til ferskvann og 10 000 personekvivalenter til sjø og påslipp til kommunale avløpsledninger og forurensning av grunn.

Kommunen er også en vannmiljøaktør i forbindelse med vannforvaltningsplaner, og det er en nasjonal målsettingen at de mindre avløpsanleggene i den enkelte kommune skal oppfylle forurensningsforskriftens rensekrav slik at miljømålene som er satt kan nås innen 2027, og senest innen 2033.

Det er i dag et uformelt samarbeid mellom Skien, Porsgrunn og Siljan kommune hvor saksbehandler utveksler erfaringer og kompetanse i saker som omhandler utslipp av avløp fra spredt bebyggelse.

Kommunalteknikk har fått delegert forurensningsmyndighet innenfor kapittel 12,13, 15 og 15A og Byutvikling innenfor kapittel 2. Skal kommunen følge opp de lovpålagte oppgavene er det viktig å få på plass en lokal forskrift om gebyrer for saksbehandling, kontroll og tilsyn.

Saksfremstilling

Kommunen skal som forurensningsmyndighet behandle søknader, gi utslippstillatelse og gjennomføre tilsyn etter ovennevnte regelverk. Dette er en lovpålagt oppgave og kommunene kan finansiere arbeidet etter selvkostprinsippet. Det betyr at gebyrene samlet ikke kan overstige kommunens kostnader for dette arbeidet.

Kommunen kan gi gebyr for saksbehandling av utslippstillatelser, påslippstillatelser, godkjenning av tiltaksplaner for forurenset grunn og tilsynsgebyr i egen forskrift om saksbehandling og kontroll- og tilsynsgebyr i henhold til forurensningsloven § 52a og forurensningsforskriften § 11-4 og § 2-12.

Utslipp av avløpsvann fra boliger, hytter og virksomheter og mindre tettsteder (kap.12 og 13)

Porsgrunn kommune har noe spredt bebyggelse som har utslipp av sanitært avløpsvann som ikke er tilknyttet til kommunal avløpsledning, og som må søke om utslipp for avløpsvann. Det er i kommunen registrert 394 private avløpsanlegg. Det er anleggseier som er ansvarlig for at avløpsanlegget tilfredsstiller kravene satt i utslippstillatelsen. Kommunen som forurensningsmyndighet vil med en tilsynsordning sikre at eiendommer som har innlagt vann har et utslipp i henhold til regelverket jf. forurensningsloven § 48.

Ingen av de fire kommunene i Grenland har innført en egen tilsynsordning for spredt avløp, men alle kommunene i Grenland har innført en kontrollordning hvor slamrenovatøren foretar en visuell kontroll når de tømmer anlegget. Det er et uformelt samarbeid mellom Skien, Siljan og Porsgrunn kommune hvor saksbehandlerne i den enkelte kommune utveksler erfaringer og kompetanse i enkelt saker. Et økt samarbeid vil kunne bidra til en mer effektiv tilsynsordning hvor nabokommunene kunne samarbeide om å gjennomføre tilsyn i et område på tvers av kommunegrensene for å sikre en vannforekomst som har et nedslagsfelt i flere kommuner. Det har de siste 3 årene vært en økning i antall kommuner som innfører en tilsynsordning for spredt avløp. Kommuner som Porsgrunn kommune sammenlikner seg med, har vedtatt en forskrift om gebyr for saksbehandling, kontroll og tilsyn. Gebyrsatsen varierer ut ifra antall anlegg og frekvens på gjennomføring i den enkelte kommune Gjennomsnittlig gebyrsats for en tilsynsordning i de kommunene som har vedtatt en gebyrsats i 2022 er på kr 518,- pr år.

Påslipp til kommunale ledninger (kap. 15 og 15A-4)

For å sikre at påslipp av avløpsvann til kommunalt ledningsnett ikke skaper problemer for de kommunale renseanleggene kan kommunen stille krav til påslipp av avløpsvann. Bensinstasjoner, verksteder og vaskehaller for kjøretøy ol. må søke om tillatelse om utslipp av oljeholdig avløpsvann som føres til offentlig avløpsnett. Virksomheter som produserer, tilbereder eller behandler varm mat og er tilknyttet kommunalt ledningsnett skal ha fettutskiller jf. lokal forskrift om påslipp av fettholdig avløpsvann. Kommunen som forurensningsmyndighet skal gjennomføre kontroll for å sikre at foretakene overholder regelverket.

Opprydding av forurenset grunn ved bygge og gravearbeider (kap.2)

Byutvikling ved avdeling for plan og miljø utfører oppgavene knyttet til forurensning av grunn ved bygge- og gravearbeider etter forurensningsforskriften kapittel 2. Rådmannen har valgt å samle alle tjenestene som omhandler gebyr for saksbehandling og kontroll og tilsyn etter forurensningsforskriften i en egen lokal forskrift uavhengig av hvilken enhet som utfører oppgavene. Kommunen har tatt gebyr for behandling av tiltaksplaner og det vil ikke bli noen endringer på denne tjenesten. Endringen vil kun omfatte forskriftsarbeidet.

Estimert ressursbruk

Porsgrunn kommunen har satt av ett (1) årsverk til å behandle påslippsavtaler, utslippssøknader og gjennomføre kontroll og tilsynsarbeid etter kapittel 12, 13, 15 og 15A i forurensningsforskriften. Kommunen har som målsetting å gjennomføre 70 tilsyn i året innenfor kap.12 og 13. Gjennomfører kommunen 70 tilsyn i året, vil kommunen gjennomført tilsyn av alle anleggene i spredt bebyggelse i løpet av 6 år (2028). Dette intervallet er i tråd med anbefalinger fra bransjen. Ved tilsyn vil det antas at mange av utslippstillatelsene ikke lenger er i tråd med gjeldende regelverk, noe som vil gi økt saksbehandlingsmengde.

Ulovlighetsoppfølging

Arbeidet med kontroll og tilsyn vil også omfatte ulovlighetsoppfølging. Kommunen skal gi råd, veiledning og informasjon til anleggseier. I saker hvor anleggseier ikke etterkommer kravet vil kommunen kunne ta i bruk sanksjoner. Det er alltid en mulighet for den ansvarlige å unngå

tvangsmulkt. Mulkten, som tilfaller staten, kan gis som engangsmulkt eller som en løpende mulkt. Mulkten kan fratelles når forurensningen opphører. jf. forurensningsloven §73.

Saksbehandlingsgebyr

Saksbehandlingsgebyret gis som et engangsgebyr for kapittel 12, 13, 15 og 15A-4. Gebyret skal ikke overstige kostnadene kommunen har med å behandle saker etter forurensningsforskriften § 11-4. Gebyrsatsen foreslås å følge byggesaksgebyrer for enkle tiltak som i 2022 utgjør kr 5600,- inkl. mva. for en bolig, hytte eller virksomhet inntil 15 personer.

Saksbehandlingsgebyret gjelder for:

- a) søknad om utslipp av sanitært avløpsvann fra bolig, hytte, virksomhet ol. (kap.12)
- b) søknad om utslipp fra mindre tettsted (kap.13)
- c) søknad om utslipp av oljeholdig avløpsvann (kap.15)
- d) søknad om påslipp til offentlig ledning (kap.15A)

Saksbehandlingsgebyret gis etter medgått tid for kapittel 2. Gebyret skal ikke overstige kostnadene kommunen har med å behandle saker etter forurensningsforskriften § 2-12.

Saksbehandlingsgebyret gjelder for:

- e) Godkjenning av tiltaksplan (kap.2)

Kontroll-/tilsynsgebyr

Kommunen er forurensningsmyndighet i henhold til forurensningsforskriften kapittel 2, 12, 13 15 og 15A, og skal gjennomføre kontroll-/tilsyn at gjeldende regelverk overholdes jf. forurensningsloven §48.

Samlet årlig kontroll og tilsynsgebyr for spredt avløp (kap.12 og 13) foreslås gitt som et årlig gebyr. Gebyret fordeles på alle husstandene som har innlagt vann, men ikke er tilknyttet offentlig avløpsledning. Ordningen estimeres til et ½ årsverk. Gebyrsatsen estimeres til ca. kr 500,- pr år inkl. mva. Et årlig gebyr gir en mer effektiv faktureringsordning.

For å møte krav satt i utslippstillatelsen for de kommunale anleggene vil det være behov for å gjennomføre kontroll og tilsyn av olje og fettutskillere og påslippsavtaler til kommunalt ledningsnett (kap. 15 og 15A-4). Gebyret kan enten gis som et årlig gebyr eller som et enkelt gebyr. Siden kommunen ikke utfører jevnlig kontroll og tilsyn vil det være mest forutsigbart for anleggseier å illegges et enkeltgebyr etter gjennomført kontroll og tilsyn. Gebyrsatsen for kontroll og tilsyn av olje- og fettutskillere og påslippsavtaler foreslås å følge saksbehandlingsgebyr som foreslått over, for tiden kr 5600, inkl. mva.

Økonomikonsekvenser

Intensjonen med ny forskrift å utarbeide en innretning som gjenspeiler kommunens ressursbruk i de ulike sakene. Gebyrsatser vil beregnes med utgangspunkt i budsjett for 2023 og ønsket dekningsgrad for hvert av gebyrområdene. De konkrete satsene vil derfor ikke være kjent før budsjettarbeidet er slutført og budsjettsaken er lagt frem.

Rådmannens vurdering

Arbeidet med saksbehandling og kontroll/tilsyn er selvkostfinansiert og skal tas over gebyrene. Saksbehandlingsgebyret gis som et enkeltgebyr (kapittel 12, 13, 15 og 15A) eller etter medgått tid (kapittel 2) i etterkant av vedtak jf. forskrift om gebyr for saksbehandling, kontroll og tilsyn etter forurensningsforskriften.

Kontroll og tilsynsgebyret for spredt avløp gis som et årlig gebyr hvor kostnadene for tjenesten fordeles på alle som har innlagt vann og ikke er tilknyttet kommunal avløpsledning. Gebyr for kontroll og tilsyn av olje- og fettholdig avløpsvann og påslipp til kommunal ledning gis som et enkeltgebyr i etterkant av gjennomført kontroll og tilsyn.

Det er et sentralt prinsipp at forurenser skal betale for kostnader forurensningen medfører. Uten lokal forskrift, kan kommunen ikke kreve gebyrer for saksbehandling og kontroll- og tilsynsarbeid av forurenser.

Konklusjon

Rådmannen anbefaler at forslag forskrift om gebyr for saksbehandling, kontroll og tilsyn etter forurensningsforskriften legges ut på høring.